

# **"Caro materiali" e "Fine PNRR": un aiuto per le imprese**

*ANCE Lombardia in collaborazione con lo Studio Legale Gianni & Origoni organizza due webinar per gli operatori del settore delle Opere pubbliche, con l'obiettivo di fornire gli strumenti per gestire le conseguenze dell'aumento dei costi delle materie prime e di orientare le imprese che devono affrontare la conclusione delle opere del PNRR*

**17 giugno 2026, ore 15**

***Caro materiali e rimedi negli appalti pubblici***

**23 giugno 2026, ore 15**

***Fine del PNRR e rischio contenzioso: scenari e tutele***

***In presenza presso la sede di ANCE Lombardia***

***In collegamento su Zoom***

**PER PARTECIPARE OCCORRE ISCRIVERSI [CLICCANDO QUI](#)**

***Il link per il collegamento verrà inviato  
agli iscritti il giorno prima di ciascun evento***

**Ciclo di incontri**  
**"Caro materiali" e "Fine PNRR": un aiuto per le imprese**

**17 giugno 2026, ore 15**  
**Caro materiali e rimedi negli appalti pubblici**

Saluti introduttivi **John Bertazzi** - *Presidente ANCE Lombardia*

**Guido Reggiani** - *Socio Dipartimento Project Financing - Studio Legale Gianni & Origoni*

**Parte I - Il problema: l'impatto dell'instabilità dei prezzi sulle imprese**

1.1 L'evoluzione del caro materiali dal 2021 ad oggi

- I dati ANCE sui rincari delle principali materie prime (acciaio, rame, calcestruzzo, bitume, energia)
- L'impatto economico sulle imprese lombarde: evidenze empiriche
- Il contesto europeo e le prospettive per il 2026-2027

1.2 Il quadro giuridico prima delle riforme: lacune e distorsioni

- L'art. 1664 c.c. e i suoi limiti applicativi negli appalti pubblici
- Il divieto di revisione prezzi nel previgente D. Lgs. n. 50/2016 e le sue conseguenze
- Le misure emergenziali del 2021-2022: un bilancio critico

**Parte II - La revisione prezzi nel D. Lgs. n. 36/2023**

2.1 Il nuovo regime obbligatorio di revisione prezzi

- L'art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023: struttura e campo di applicazione
- L'obbligo di inserire clausole di revisione prezzi in tutti i contratti di durata
- Contratti esclusi e regimi speciali (contratti sotto soglia, accordi quadro, contratti PNRR)

2.2 I meccanismi di calcolo della revisione

- Gli indici di riferimento: ISTAT, DEF, Prezziario regionale
- Il metodo del "paniere" e le sue criticità applicative
- La revisione per compensazione vs. la revisione periodica: differenze e impatti
- Il ruolo del RUP nella determinazione della revisione

2.3 Il procedimento di revisione

- Come attivare la procedura: termini e modalità
- L'istruttoria della stazione appaltante e i termini di risposta
- Il silenzio della stazione appaltante: conseguenze e rimedi
- I casi di diniego: motivazione e impugnazione

2.4 Profili critici e questioni aperte

- La retroattività della revisione per i contratti stipulati prima del D. Lgs. n. 36/2023
- La revisione nei contratti finanziati con fondi PNRR: il regime derogatorio
- Il coordinamento con le clausole di adeguamento nei contratti privati collegati
- La prova del maggior costo: fatture, listini, contratti con fornitori
- Il nesso causale tra rincaro e pregiudizio economico

## **Ciclo di incontri** **"Caro materiali" e "Fine PNRR": un aiuto per le imprese**

### **Parte III - La rinegoziazione del contratto**

#### 3.1 L'istituto della rinegoziazione nel D. Lgs. n. 36/2023

- L'art. 9 del D. Lgs. 36/2023: la rinegoziazione come rimedio generale
- Presupposti: sopravvenienze, eccessiva onerosità, squilibrio contrattuale
- Differenze rispetto alla revisione prezzi: quando si applica l'uno e quando l'altro istituto

#### 3.2 Il procedimento di rinegoziazione

- Chi può avviare la rinegoziazione e come
- Il termini per la trattativa e le conseguenze del mancato accordo
- Il ruolo dell'ANAC e delle stazioni appaltanti nella rinegoziazione
- La rinegoziazione nel contesto del contenzioso in corso

#### 3.3 La rinegoziazione nei contratti privati di appalto

- L'art. 1467 c.c. (eccessiva onerosità sopravvenuta) e i suoi limiti
- La buona fede nell'esecuzione del contratto come fondamento della rinegoziazione
- Clausole contrattuali di rinegoziazione: come strutturarle efficacemente
- Orientamenti giurisprudenziali recenti in materia di appalto privato

#### 3.4 Rinegoziazione e accordo bonario: possibile integrazione

- Come coordinare i due istituti in presenza di riserve già iscritte
- Strategie difensive per l'impresa: quando privilegiare la rinegoziazione e quando il contenzioso

### **Sessione di Q&A**

Conclusioni **Paolo Vittorio Riva** - Coordinatore commissione ROP ANCE Lombardia

**17 giugno 2026, ore 15**  
**Caro materiali e rimedi negli appalti pubblici**

**Ciclo di incontri**  
**"Caro materiali" e "Fine PNRR": un aiuto per le imprese**

**23 giugno 2026, ore 15**  
**Fine del PNRR e rischio contenzioso:  
scenari e tutele**

Saluti introduttivi **John Bertazzi** - *Presidente ANCE Lombardia*

**Guido Reggiani** - *Socio Dipartimento Project Financing - Studio Legale Gianni & Origoni*

**Parte I - Inquadramento: lo stato di avanzamento del PNRR e le criticità della fase conclusiva**

- 1.1 Il PNRR alla scadenza: dove siamo e cosa resta da fare
- Lo stato di attuazione degli investimenti in Italia e in Lombardia
  - Le proroghe ottenute e i margini residui
  - Le misure del RePowerEU e le integrazioni successive
- 1.2 Il quadro normativo di riferimento aggiornato
- Il Regolamento UE 2021/241 e le condizioni per il pagamento delle rate
  - La normativa nazionale di attuazione: dal D.L. 77/2021 alle ultime modifiche
  - Il ruolo della Cabina di Regia, della Ragioneria Generale e delle stazioni appaltanti
- 1.3 Le principali cause di ritardo e inadempimento nei cantieri PNRR
- Ritardi nelle consegne dei lavori e nelle approvazioni
  - Difficoltà di rendicontazione e raggiungimento dei milestone/target
  - Il problema della cumulabilità con altri fondi europei

**Parte II - I rischi contrattuali per le imprese**

- 2.1 Le clausole "PNRR-specific" nei contratti di appalto
- Clausole risolutive espresse legate al mancato rispetto dei milestone
  - Penali per ritardo: struttura, limiti di legge e applicazione pratica
  - Clausole di rendicontazione e tracciabilità: oneri a carico dell'appaltatore
- 2.2 La responsabilità dell'appaltatore per il mancato conseguimento degli obiettivi
- Distinzione tra obbligazioni di mezzi e di risultato nei contratti PNRR
  - Il caso del subappalto: responsabilità solidale e rischi di filiera
  - La gestione delle varianti e delle sospensioni nei contratti finanziati con fondi europei
- 2.3 La revisione prezzi nei contratti PNRR
- Il regime speciale applicabile ai contratti PNRR
  - Indici ISTAT e meccanismi di calcolo
  - Criticità applicative e contenzioso già emerso

## **Ciclo di incontri** **"Caro materiali" e "Fine PNRR": un aiuto per le imprese**

### **Parte III - Il contenzioso PNRR**

#### 3.1 La fase esecutiva

- La gestione delle riserve nei contratti PNRR: termini, modalità e criticità
- I protocolli interni di monitoraggio delle scadenze PNRR
- La documentazione di cantiere a fini probatori: cosa conservare e come

#### 3.2 Gli strumenti di risoluzione delle controversie: dall'accordo bonario al giudizio

- Il Collegio Consultivo Tecnico (CCT) nei contratti PNRR: obbligatorietà, composizione, natura delle determinazioni e tempistiche di attivazione
- L'accordo bonario obbligatorio (art. 210 D.Lgs. 36/2023): procedura, tempi e compatibilità con le scadenze PNRR
- Il contenzioso amministrativo: rito appalti ex art. 120 c.p.a., termini decadenziali, tutela cautelare e deroghe nei contratti PNRR
- Arbitrato vs. giudizio ordinario per le controversie contrattuali: criteri di scelta, tempi e costi a confronto

#### 3.3 Il rischio erariale e penale

- La responsabilità erariale dei funzionari pubblici nei contratti PNRR e l'attuale perimetro della "paura della firma"
- I reati connessi alla gestione dei fondi europei: truffa aggravata, malversazione, corruzione
- La tutela dell'impresa nei procedimenti penali connessi a cantieri PNRR

### **Sessione di Q&A**

Conclusioni **Paolo Vittorio Riva** - *Coordinatore commissione ROP ANCE Lombardia*

**23 giugno 2026, ore 15**  
***Fine del PNRR e rischio contenzioso:  
scenari e tutele***