

Serie Ordinaria n. 39 - Venerdì 27 settembre 2024

D.g.r. 23 settembre 2024 - n. XI/3087
Approvazione dell'aggiornamento dei contenuti della relazione di dettaglio relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Città Metropolitana di Milano, approvata con d.g.r. n. XI/147 del 21 maggio 2018

LA GIUNTA REGIONALE

Visti:

- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 «Norme in materia ambientale», in particolare la Parte Quarta;
- la legge regionale 12 dicembre 2003, n. 26 «Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche»;
- la delibera della Giunta regionale n. XI/6408 del 23 maggio 2022 «Approvazione dell'aggiornamento del Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.), comprensivo del Programma Regionale di Bonifica delle Aree Inquinata (PRB) e dei relativi documenti previsti dalla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S) «Piano Verso L'economia Circolare»;

Visto, in particolare, l'art. 16 della l.r. n. 26/2003, che:

- al comma 2 ter prevede che *«Le province e la Città metropolitana di Milano possono proporre, altresì, agli uffici regionali competenti, mediante trasmissione di una relazione di dettaglio, elementi di salvaguardia aggiuntiva definiti nel rispetto dei criteri regionali di cui all'articolo 196, comma 1, lettera n), del d.lgs. 152/2006 e in base alle previsioni del piano territoriale di coordinamento provinciale, di seguito PTCP, o, per la Città metropolitana di Milano, del piano territoriale metropolitano, di seguito PTM. La Regione, entro tre mesi dal ricevimento della relativa documentazione, ne verifica la coerenza con i contenuti nel programma regionale di gestione dei rifiuti, e, con deliberazione della Giunta regionale, approva i contenuti della documentazione esaminata ovvero la restituisce, con prescrizioni, alle province e alla Città metropolitana di Milano.»*;
- al comma 2 quater prevede che *«Entro sei mesi da ogni aggiornamento del PTM o del PTCP, la Città metropolitana di Milano o la provincia interessata comunica tempestivamente alla Regione le modifiche che incidono sulle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento dei rifiuti e quelle che prevedono criteri aggiuntivi rispetto a quelli approvati dalla Giunta regionale con il programma regionale di gestione dei rifiuti, al fine di consentire l'effettuazione della verifica regionale di cui ai commi 2 bis e 2 ter.»*;

Richiamata la delibera della Giunta regionale n. XI/147 del 21 maggio 2018 «Approvazione dei contenuti della relazione di dettaglio relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Città Metropolitana di Milano. (art. 16 c. 2bis, l.r. 26/2003)», che al punto 4 del deliberato stabilisce che *«successivamente all'eventuale aggiornamento del proprio strumento di pianificazione territoriale, la Città Metropolitana dovrà tempestivamente comunicare alla Regione le modifiche che possono incidere sulle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento dei rifiuti, con particolare riferimento alle variazioni relative ai criteri aggiuntivi approvati e ad eventuali nuovi criteri che, in virtù dello stesso nuovo strumento di pianificazione, intenderà proporre»*;

Considerato che la Relazione di Piano del vigente Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.) al capitolo 15 stabilisce i criteri localizzativi per l'individuazione delle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti, a cui le Province devono adeguarsi nel redigere la relazione di dettaglio prevista dall'art. 16, comma 2 ter della l.r. 26/2003;

Atteso che, in base a quanto riportato al capitolo 15 del P.R.G.R., le relazioni di dettaglio delle Province e della Città metropolitana di Milano possono contemplare elementi di salvaguardia aggiuntiva rispetto ai sovraordinati criteri regionali, a condizione che:

- si conformino ai criteri stabiliti nel Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti (P.R.G.R.);
- evitino di introdurre tutele generiche relative a vaste porzioni di territorio o fasce di rispetto non giustificate;
- derivino da previsioni esplicite del PTCP o, per la Città metropolitana di Milano, degli specifici strumenti di pianificazione

territoriale;

Vista la richiesta di aggiornamento della relazione di individuazione delle aree idonee e di quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e speciali della Città metropolitana di Milano già approvata con d.g.r. n. XI/147 del 21 maggio 2018, trasmessa con nota prot. reg. n. T1.2024.0060525 del 4 giugno 2024 in seguito all'approvazione, con deliberazione del Consiglio metropolitano di Milano n. 16 del 11 maggio 2021, del Piano Territoriale Metropolitano (PTM) in vigore a partire dal 6 ottobre 2021;

Tenuto conto che, nello stabilire i criteri del PRGR, Regione ha già effettuato una valutazione, a livello regionale, sulla valenza, penalizzante od escludente, da attribuire agli stessi in base ad aspetti ambientali, territoriali, di salute pubblica e di pianificazione territoriale, al fine di assicurare una uniforme tutela nell'ambito della verifica di coerenza prevista dalla l.r. n. 26/2003 in capo alla Regione;

Dato atto, pertanto, che, una diversa valenza dei criteri già stabiliti dal PRGR può essere riconosciuta su base provinciale in forza di specifiche caratteristiche di limitate porzioni territoriali;

Vista la relazione istruttoria predisposta dagli Uffici regionali competenti, di cui all'Allegato A alla presente deliberazione;

Valutata la richiesta di aggiornamento della relazione di dettaglio della Città metropolitana di Milano e ritenuto di approvarne i contenuti sulla base delle risultanze istruttorie contenute nell'Allegato A, parte integrante del presente atto: «Istruttoria per l'aggiornamento della relazione di dettaglio, approvata con d.g.r. XI/147/2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Città metropolitana di Milano. Verifica di congruità con il Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti»;

Stabilito che i criteri localizzativi aggiornati, proposti dalla Città metropolitana di Milano ed approvati con la presente deliberazione, si applicano alle istanze di progetti di trattamento di rifiuti presentate successivamente alla pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale Regione Lombardia (BURL);

Stabilito che, successivamente all'eventuale aggiornamento del Piano Territoriale Metropolitano (PTM), la Città metropolitana di Milano dovrà tempestivamente comunicare alla Regione le modifiche che possano incidere sulle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento dei rifiuti, con particolare riferimento alle variazioni relative ai criteri aggiuntivi approvati con la presente delibera e ad eventuali nuovi criteri che, in virtù dello stesso nuovo PTM, intenderà proporre;

Visto il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII legislatura, approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 42/2023 e pubblicato sul BURL n. 26 serie ordinaria del 1° luglio 2023, ed in particolare l'obiettivo strategico 5.1.4 «Sviluppare sul territorio l'economia circolare»;

Vista la l.r. n. 20/2008 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale», nonché i provvedimenti della XII legislatura;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 16 comma 2 ter della l.r. 26/2003, l'aggiornamento dei contenuti della relazione di dettaglio, già approvata con d.g.r. n. XI/147 del 21 maggio 2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Città metropolitana di Milano, alle condizioni e prescrizioni definite nell'Allegato A «Istruttoria per l'aggiornamento della relazione di dettaglio, approvata con d.g.r. XI/147/2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e a quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Città metropolitana di Milano. Verifica di congruità con il Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti», parte sostanziale ed integrante della presente delibera;

2. di prevedere che la relazione di dettaglio relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento rifiuti urbani e speciali assumerà efficacia dalla data di pubblicazione sul BURL della presente delibera;

3. di stabilire che i criteri localizzativi aggiornati, proposti dalla Città metropolitana di Milano ed approvati con la presente deliberazione, si applicano alle istanze di progetti di trattamento di rifiuti presentate successivamente alla pubblicazione della presente deliberazione sul BURL;

4. di stabilire che, successivamente all'eventuale aggiornamento del Piano Territoriale Metropolitano (PTM), la Città me-

tropolitana di Milano dovrà tempestivamente comunicare alla Regione le modifiche che possano incidere sulle aree idonee e non idonee alla localizzazione degli impianti di trattamento dei rifiuti, con particolare riferimento alle variazioni relative ai criteri aggiuntivi approvati con la presente delibera e ad eventuali nuovi criteri che, in virtù dello stesso nuovo PTM, intenderà proporre;

5. di stabilire che la Città metropolitana di Milano provveda a trasmettere gli shapefile dei criteri localizzativi aggiuntivi rispetto a quelli regionali, ed approvati con la presente deliberazione, entro 30 giorni dalla data di pubblicazione sul BURL della presente deliberazione;

6. di demandare al Dirigente competente la trasmissione della presente delibera alla Città metropolitana di Milano;

7. di stabilire che la Città metropolitana di Milano provveda a pubblicare la citata relazione, modificata secondo le condizioni e prescrizioni definite nell'Allegato A, sul proprio sito istituzionale;

8. di disporre la pubblicazione sul BURL della presente delibera unitamente all'Allegato A.

Il segretario: Riccardo Perini

_____ • _____

ALLEGATO A: Istruttoria per l'aggiornamento della relazione di dettaglio, approvata con D.G.R. XI/147/2018, relativa all'individuazione delle aree idonee e a quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali della Città Metropolitana di Milano. Verifica di congruità con il Programma Regionale di Gestione dei Rifiuti.

Introduzione

Con nota agli atti regionali n. T1.2024.0060525 del 04/06/2024 la Città Metropolitana di Milano ha trasmesso la richiesta di aggiornamento della relazione di dettaglio, relativa all'individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento di rifiuti urbani e speciali, approvata con D.G.R. XI/147/2018, a seguito dell'approvazione, con Deliberazione del Consiglio Metropolitanano di Milano n. 16 del 11.05.2021, del PTM in vigore a partire dal 6 ottobre 2021.

Con nota regionale, prot. n. T1.2024.0076996 del 19/07/2024, è stata informata la Città Metropolitana delle criticità emerse dal confronto tra le previsioni delle NTA del PTCP previgente ed il PTM vigente, relative agli artt. 49 "*Fasce di rilevanza paesistico-fluviale*" e 48 "*Ambiti di rilevanza naturalistica*" del PTM, per i quali non trovano più fondamento nell'attuale strumento di pianificazione territoriale gli elementi di tutela relativi agli impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti individuati rispettivamente negli artt. 23 e 20 del previgente PTCP.

La verifica di coerenza della relazione di dettaglio trasmessa dalla Città Metropolitana è stata effettuata rispetto ai criteri localizzativi definiti dalla D.G.R. n. 6408/2022.

Analisi dei criteri regionali e trasmissione cartografia

Si prescrive:

- la trasmissione degli shapefile aggiornati dei criteri localizzativi della Città Metropolitana, approvati con il presente atto e aggiuntivi rispetto a quelli regionali, entro 30 giorni dalla data di pubblicazione sul BURL della presente delibera;
- la trasmissione di nuovi shapefile che si rendessero disponibili nel tempo, relativi ai criteri localizzativi non ancora cartografati;

Proposta di aggiornamento dei criteri localizzativi provinciali

Di seguito è riportata la richiesta di aggiornamento dei criteri da parte della Città Metropolitana di Milano a seguito delle modifiche dei contenuti del PTM, approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitanano di Milano n. 16 del 11.05.2021, intervenute a partire dal 6 ottobre 2021.

Proposta di aggiornamento richiesto dalla Città Metropolitana a seguito dell'approvazione del nuovo Piano Territoriale Metropolitan (PTM) con DCM di Milano n. 16 del 11.05.2021	Tipo di criterio	Criterio della Città Metropolitana approvato con D.G.R. n. 147/2018	Esito istruttoria	Motivazione
Fasce di rilevanza paesistico-fluviale - Art. 49 delle "Norme di Attuazione" del PTM	ESCLUDENTE	Fasce di rilevanza paesistico-fluviale - Art. 23 NdA del PTCP	Non approvato	Non è più esplicitata nel PTM in vigore la prescrizione relativa al divieto di localizzazione di nuovi impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti, prevista dal previgente PTCP. Pertanto, non è possibile riconoscere il criterio aggiuntivo per gli ambiti di tutela proposti.
Ambiti di rilevanza naturalistica - Art. 48 delle "Norme di Attuazione" del PTM	PENALIZZANTE	Ambiti di rilevanza naturalistica - Art. 20 NdA del PTCP	Non approvato	Non è più esplicitato nel PTM in vigore l'indirizzo di evitare la localizzazione di nuovi impianti di smaltimento, trattamento e recupero dei rifiuti, previsto dal previgente PTCP. Pertanto, non è possibile riconoscere il criterio aggiuntivo per gli ambiti di tutela proposti.
Ambiti di rilevanza paesistica - Art. 52 delle "Norme di Attuazione" del PTM	PENALIZZANTE	Ambiti di rilevanza paesistica - Art. 26 NdA del PTCP	Approvato	Criterio derivante dal PTM, in conformità al previgente PTCP, e coerente con il PRGR.
Insediamenti rurali di interesse storico - Art. 54 delle "Norme di Attuazione" del PTM	PENALIZZANTE	Insediamenti rurali di interesse storico ed elementi del paesaggio agrario - Art. 29 NdA del PTCP	Approvato	Criterio derivante dal PTM, in conformità al previgente PTCP, e coerente con il PRGR.
Fontanili ed altri elementi del paesaggio agrario - Art. 55 delle "Norme di Attuazione" del PTM (Limitatamente ai fontanili) Criterio escludente da applicare ai fontanili e ad una fascia di almeno 50 m intorno alla testa del fontanile e di almeno 25 m lungo entrambi i lati dei primi 200 m dell'asta (misurate dalla sponda, ove lo stato di fatto lo consenta).	ESCLUDENTE		Approvato	Criterio derivante dal PTM e coerente con il PRGR.

Criteria proposti dalla Città Metropolitana di Milano che vengono approvati

Di seguito sono riepilogati i criteri proposti dalla Città Metropolitana di Milano che vengono approvati; si sottolinea che, per l'applicazione dei criteri e delle eventuali eccezioni, fa fede il dettaglio riportato negli articoli delle norme o della parte del PTM a cui fanno riferimento (richiamati per comodità nella tabella sottostante), anche per quel che riguarda eventuali eccezioni all'applicazione dei criteri medesimi da essi derivanti:

Criterio della Città Metropolitana approvato	Tipo di criterio	Modalità di applicazione
Ambiti di rilevanza paesistica	PENALIZZANTE	Art. 52 delle Norme di Attuazione del PTM
Insedamenti rurali di interesse storico	PENALIZZANTE	Art. 54 delle Norme di Attuazione del PTM
Fontanili ed altri elementi del paesaggio agrario- limitatamente ai fontanili.	ESCLUDENTE	Art. 55 delle Norme di Attuazione del PTM.

Si prescrive la pubblicazione della relazione di individuazione delle aree idonee e quelle non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e speciali, modificata secondo le condizioni e prescrizioni definite nel presente Allegato A, sul proprio sito istituzionale.