

"Le opere di urbanizzazione a scomputo: come funzionano" - *Parte III* 

Dr.ssa Sara Acerbi Area Legale Contratti Lavoro

Webinar, 18 novembre 2020

**Assimpredil Ance** 

# Le opere di urbanizzazione: COME FUNZIONANO?

### FASE PREPARATORIA

FASE DI GARA

**FASE ESECUTIVA** 

Convenzione



Il valore stimato dell'appalto



Scelta della procedura di gara

Scelta degli operatori

Accreditamento ANAC

Predisposizione lettere d'invito

Predisposizione del contratto

Verbale di aggiudicazione

Stipula del contratto

Esecuzione

Collaudo



#### La convenzione urbanistica

«La disciplina delle obbligazioni contrattuali tra soggetto attuatore e Comune, delle modalita', dei tempi e delle garanzie di esecuzione delle opere e' definita nei programmi, nei piani e nelle relative convenzioni attuative»



### La convenzione urbanistica

La convenzione deve prevedere, tra l'altro:

- ✓ La natura delle opere di urbanizzazione (primaria funzionali e secondaria)
- ✓ Il valore effettivo delle opere ammesse a scomputo oneri
- ✓ La cessione delle aree
- ✓ Le obbligazioni in capo al soggetto attuatore relative alla progettazione, verifica, validazione, collaudo
- ✓ Le attivita' obbligatorie in capo al soggetto attuatore in materia di normativa antimafia
- ✓ L'inserimento nel bando di gara o nel capitolato d'appalto di eventuali richiami a Protocolli sottoscritti dal Comune/Ente
- ✓ Il cronoprogramma delle opera e la previsione di ultimazione delle stesse
- ✓ La disciplina di eventuali varianti richieste dall'Ente/Comune
- ✓ L'eventuale obbligo di prevedere alla manutenzione delle aree
- √ Garanzie finanziarie, responsabilita' contrattuali, sanzioni e penali





#### La convenzione urbanistica

#### ATTENZIONE!!!

Gli obblighi derivanti dalla convenzione (spesso) si estendono dal soggetto attuatore, all'impresa esecutrice, ai subcontraenti...





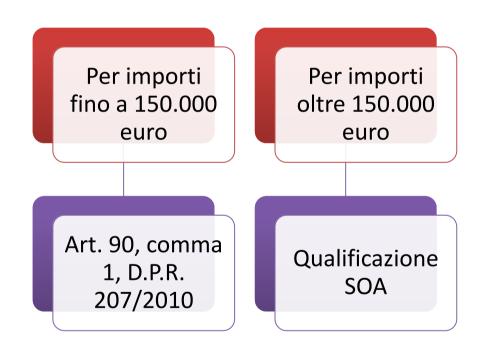




# La gara pubblica fase preparatoria

- Tipologia di procedura
- Numero operatori da invitare
- Tempistica
- Criterio di aggiudicazione

# Come scelgo l'OE da invitare?



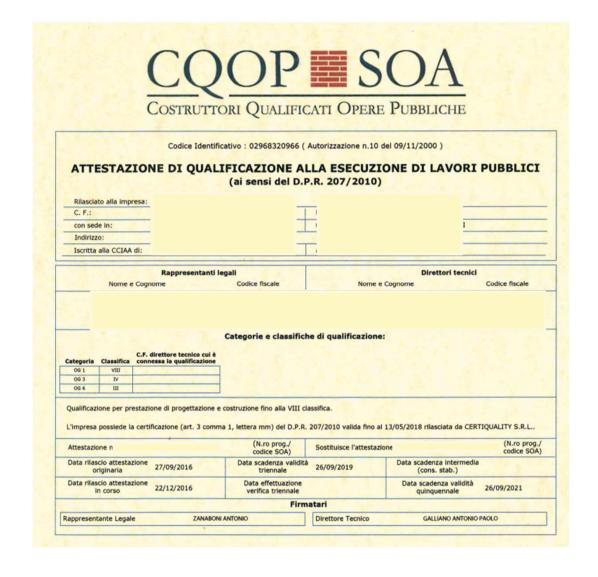
#### **CLASSIFICHE SOA**

- •I classifica, fino a euro 258.000
- •II classifica, fino a euro 516.000
- •III classifica, fino a euro 1.033.000
- •III bis classifica, fino a euro
- 1.500.000
- •IV classifica, fino a euro 2.582.000
- •IV bis classifica, fino a euro 3.500.000
- •V classifica, fino a euro 5.165.000
- •VI classifica, fino a euro 10.329.000
- •VII classifica, fino a euro 15.494.000
- •VIII classifica, oltre euro 15.494.000



#### L'attestato SOA

- ✓ Categorie e classifiche
- ✓ Validità dell'attestato: verifica Triennale e scadenza





### Le categorie SOA

CODICE	DESCRIZIONE
0G1	Edifici civili e industriali
OG 2	Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela
OG3	Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane
OG4	Opere d'arte nel sottosuolo
OG 5	Dighe
OG 6	Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione
OG7	Opere marittime e lavori di dragaggio

CODICE	DESCRIZIONE
OG 8	Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulic
OG 9	Impianti per la produzione di energia elettrica
OG 10	Impianti per la trasformazione alta/media tensi distribuzione di energia elettrica in corrente alte impianti di pubblica illuminazione
OG 11	Impianti tecnologici
OG 12	Opere ed impianti di bonifica e protezione ambi
OG 13	Opere di ingegneria naturalistica

CODICE	DESCRIZIONE
OS 1	Lavori in terra
OS 2-A	Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico
OS 2-B	Beni culturali mobili di interesse archivistico e librario
OS 3	Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie
OS 4	Impianti elettromeccanici trasportatori
OS 5	Impianti pneumatici e antintrusione
OS 6	Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi
OS 7	Finiture di opere generali di natura edile e tecnica
OS 8	Opere di impermeabilizzazione
OS 9	Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico
OS 10	Segnaletica stradale non luminosa
OS 11	Apparecchiature strutturali speciali
OS 12-A	Barriere stradali di sicurezza
OS 12-B	Barriere paramassi, fermaneve e simili
OS 13	Strutture prefabbricate in cemento armato
OS 14	Impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti
OS 15	Pulizie di acque marine, lacustri, fluviali
OS 16	Impianti per centrali di produzione energia elettrica
OS 17	Linee telefoniche ed impianti di telefonia

10.22	
CODICE	DESCRIZIONE
OS 18-A	Componenti strutturali in acciaio
OS 18-B	Componenti per facciate continue
OS 19	Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmi
OS 20-A	Rilevamenti topografici
OS 20-B	Indagini geognostiche
OS 21	Opere strutturali speciali
OS 22	Impianti di potabilizzazione e depurazione
OS 23	Demolizione di opere
OS 24	Verde e arredo urbano
OS 25	Scavi archeologici
OS 26	Pavimentazioni e sovrastrutture speciali
OS 27	Impianti per la trazione elettrica
OS 28	Impianti termici e di condizionamento
OS 29	Armamento ferroviario
OS 30	Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefon
OS 31	Impianti per la mobilità sospesa
OS 32	Strutture in legno
OS 33	Coperture speciali
OS 34	Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità
OS 35	Interventi a basso impatto ambientale



### Obblighi informativi verso l'Autorità

Gli appalti afferenti alle opere di urbanizzazione a scomputo totale o parziale del contributo previsto per il rilascio del permesso di costruire risultano assoggettati agli obblighi informativi verso l'Autorità

- occorre richiedere il CIG
- versare il contributo all'Autorità

(rif. Comunicato del Presidente dell'Autorità del 16 ottobre 2019)



### Obblighi informativi verso l'Autorità



Autorità Nazionalo Anticorruzione

Il Presidente

Comunicato del Presidente del 16 ottobre 2019

Oggetto: Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici.

SmartCIG	CIG	Contributo ANAC
Importi inferiori a	Importi superiori a	SI
40.000 euro	40.000 euro	

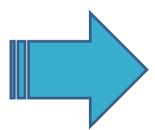


### Codice identificativo di gara: cos'è, a cosa serve

Il CIG è uno strumento che serve a fornire maggiore trasparenza alle procedure di gara, permettendo di avere sotto controllo gli scambi economici

#### Il CIG serve per:

- comunicare in modo corretto le informazioni utili agli organi che curano la vigilanza nell'ambito delle gare;
- il tracciamento delle movimentazioni finanziarie, relative all'affidamento dei lavori o delle forniture o di servizi;
- rispettare gli adempimenti contributivi, sia di privati che di enti pubblici.



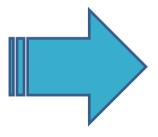
Si tratta di una sequenza di dieci caratteri tra numeri e lettere che viene prodotta dal sistema informatico Simog dell'Anac



#### Gli esoneri dall'obbligo del CIG

### Non esiste una soglia di valore economico minima sotto cui non si deve chiedere il CIG.

Non sempre il CIG è obbligatorio. Ci sono alcuni casi particolari, per cui non è richiesto adempiere all'obbligo e presentare domanda per ottenere il Codice. (L'elenco è disponibile sul sito dell'Anac)



Nel caso delle procedure per l'affidamento di opere di urbanizzazione a scomputo è necessario provvedere ad accreditarsi sul portale Anac e, tramite registrazione al sistema Simog, richiedere il CIG



#### Lo Smart CIG

Lo smart CIG si ottiene attraverso una **procedura semplificata** e viene concesso nelle gare di importo contenuto, in base alle indicazioni del Codice appalti.

In particolare, fra i casi in cui si può richiedere vi sono:

I contratti di importo inferiore a 40.000 euro



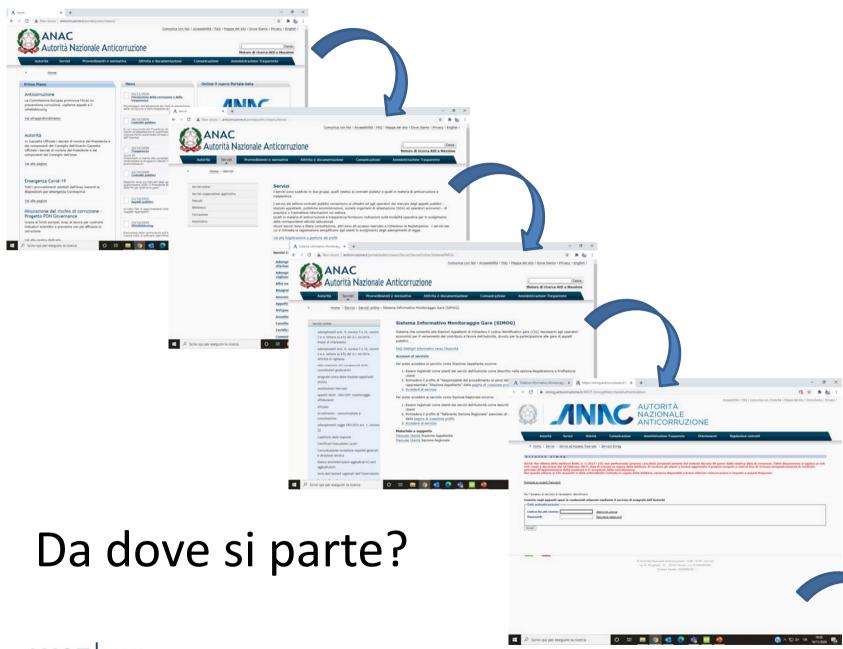
la stazione appaltante può richiedere lo Smart CIG fornendo meno informazioni di quelle che dovrebbe dare normalmente



#### Come ottenere il CIG

- ✓ Il CIG si richiede tramite procedura online, la quale deve essere effettuata dal Responsabile del procedimento (RUP) nei confronti dell'Anac.
- ✓ La richiesta deve essere fatta prima che parta la gara d'appalto.
- ✓ La procedura è possibile in seguito all'accreditamento del Responsabile del procedimento presso il portale Anac.
- ✓ E' necessario registrarsi al SIMOG.







#### L'accreditamento ANAC



- Creazione profilo persona fisica
- User + password

RASA

• Responsabile anagrafe stazioni appaltanti

AUSA

• Anagrafe unica delle stazioni appaltanti

RUP

• Richiede il CIG

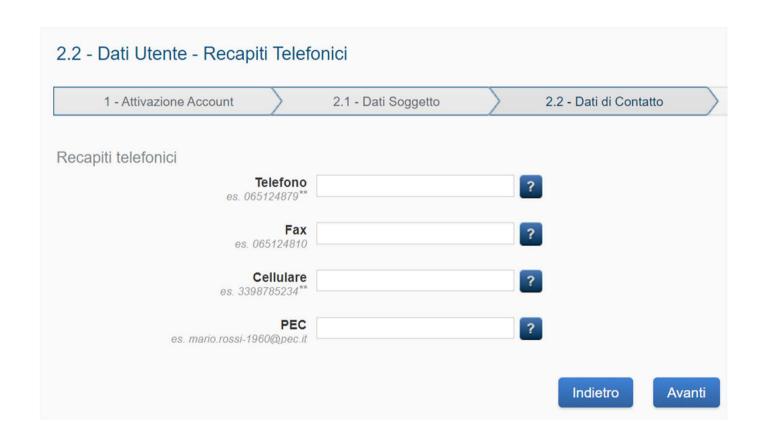


Registrazione	
In questa fase il sistema gestisce gli utenti per L'indirizzo e-mail inserito deve essere attivo e	i principali servizi AVCP. funzionante per consentire l'invio del codice di attivazione dell'utenza
Dati Anagrafici	
Codice Fiscale* es. RSSMRA82P76D883U  Estero**	?
Nome* es. Mario	?
Cognome* es. Rossi	?
<b>E-mail*</b> es. m.rossi@email.it	?
es. mario.rossi-1060@pec.it	?
	<b>15174</b>
Codice di sicurezza* Scrivi il testo che vedi nell'immagine	?













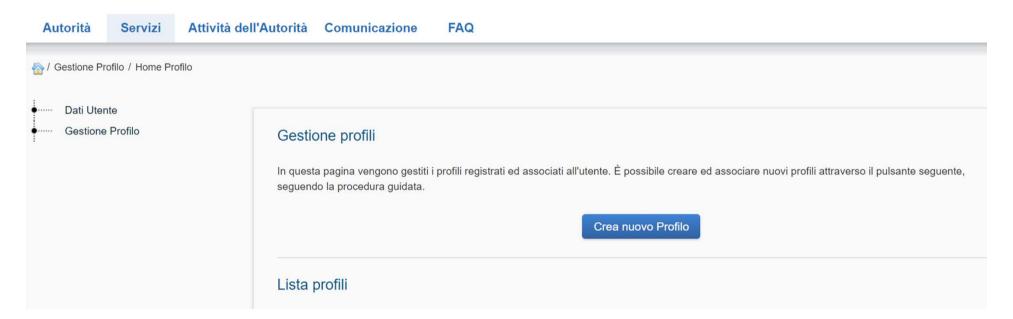


3 - Inizializzazione Passwor	d		
1 - Attivazione Account	2.1 - Dati Soggetto	2.2 - Dati di Contatto	
Inizializzazione Password  Codice di attivazi  Passw		?	
Conferma Passw		?	
*Campi obbligatori		Indietro	
I caratteri speciali ammessi sono: . (p Non deve contenere 3 caratteri conse	numerico, almeno un carattere alfar punto) ; (punto e virgola) ! (punto esc ecutivi uguali.	teri. numerico e almeno un carattere speciale. clamativo) - (trattino) e @ (chiocciola). pri dati personali (es. nome e cognome).	
NCE MILANO LODI MONZA E BRIANZA		Successo  Attivazione comp	oletata con successo

# Gestione dei profili

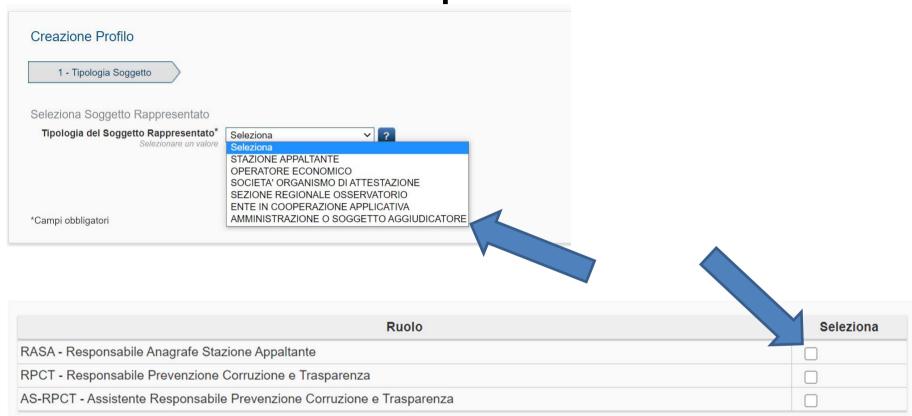








# Creazione profilo RASA





### Creazione profilo RASA



Il RASA carica i dati dell'AUSA Il RASA puo' coincidere con il RUP



### **Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA)**

#### A cosa serve

Il servizio consente l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA). Al servizio può accedere il soggetto nominato dalla stazione appaltante quale responsabile per l'Anagrafe Unica (RASA) che provvederà alla verifica ed al successivo aggiornamento delle informazioni presenti nell'AUSA. Fra l'altro, attraverso l'AUSA sara' possibile:

- •Classificazione della stazione appaltanti su 4 livelli
- Nuova gestione della chiusura dei centri di costo
- Possibilità per il RASA di disattivare i profili dei RUP



### **Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA)**

Per poter accedere all'AUSA occorre:

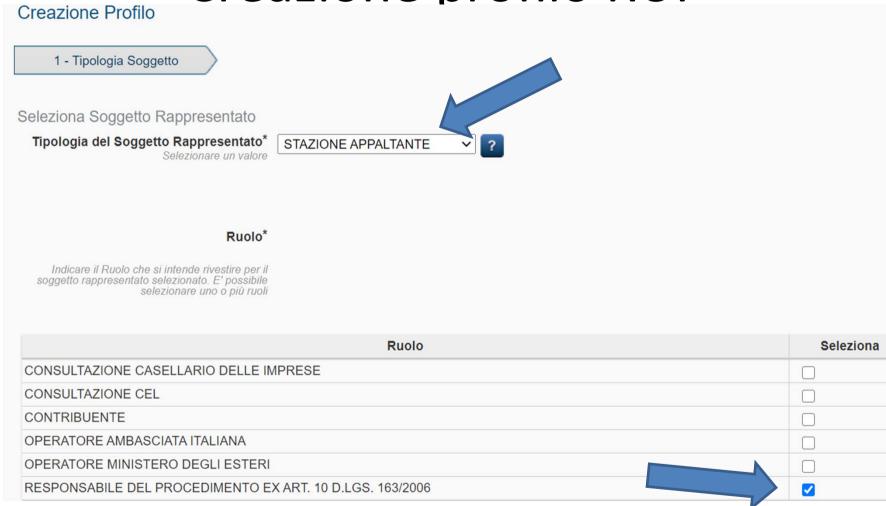
a. Essere registrati come utenti dei servizi dell'Autorità (Registrazione e Profilazione Utenti)

b.Richiedere il profilo di Responsabile dell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (RASA) associato al soggetto rappresentato "Amministrazione o soggetto aggiudicatore" dalla pagina di creazione profili

c.Procedere con l'attivazione del profilo secondo le modalità operative descritte nel Manuale utente per la registrazione e la profilazione degli utenti



### Creazione profilo RUP





## Creazione profilo RUP

1 - Tipologia Soggetto	- Ricerca Stazione Appaltante	3 - Dati Soggetto	4 - Dati Sede Soggetto	5 - Riepilog
a Stazione Appaltant				
dazione Appallant	e			
Cor	dice Fiscale*	?		
Coo Inserire la d	dice Fiscale* chiave di ricerca	?		
Coo Inserire la d	dice Fiscale*	?		

Per creare il profilo RUP e' richiesto il CF AUSA per cui => entro in AUSA e censisco l'Ente => ritorno in account e creo il profilo di RUP







### **IL RUP**

La nomina del RUP deve rispettare i requisiti previsti dal Codice e dalle Linee Guida sul RUP

#### La creazione della gara

- ✓ Accedere all'area "Sistema Informativo Monitoraggio Gare SIMOG" http://simog.avlp.it/SimogWeb/;
- ✓ Identificarsi utilizzando il codice fiscale della persona fisica e la password ottenuta in Anagrafe;
- ✓ In alto a destra dello schermo selezionare "Gestione gare".
- ✓ Selezionare "Crea nuova gara";
- ✓ Selezionare la stazione appaltante di riferimento e inserire i dati della gara per procedere a registrare la stessa;
- ✓ Compare una videata contenente i dati della gara da confermare;
- ✓ Confermare la gara;
- ✓ Una volta confermata la gara, inserire nuovamente i dati per creare un lotto. Selezionare "Aggiungi nuovo lotto";
- √ Nella schermata successiva comparirà il CIG e i dati riepilogativi del lotto inserito;
- ✓ Scegliere "Perfeziona" per perfezionare i dati, inserendo la "Data di pubblicazione" (che corrisponderà alla data di invio degli inviti) e la "Data di scadenza per la presentazione delle offerte".
- N.B. tra i dati riepilogativi c'è anche il numero della gara da indicare sul versamento del contributo all'Autorità.
- N.B. Tra la data di invio delle lettere d'invito e la data di apertura delle offerte devono intercorrere non meno di 10 giorni.



# Quale documentazione serve per l'avvio della procedura?

- ✓ Lettera di invito/bando
- ✓ Dichiarazioni di gara
- ✓ Bozza di contratto
- ✓ Computo metrico
- ✓ CIG





# Quale dati servono per richiedere il CIG?

- ✓ Oggetto della gara
- ✓ Importo dei lavori
- ✓ Tipologia delle opere(Categoria e classifica)
- ✓ Oneri della sicurezza
- ✓ Data di invio delle lettere
- ✓ Data della gara





### **II Simog**





### **II Simog**



#### COMUNICAZIONE DATI EX ART. 213 COMMA 9 DLGS 50/16 (RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO)

#### simog

Attraverso le funzionalità messe a disposizione dal sistema SIMOG è possibile gestire gare per conto della propria Stazione Appaltante di riferimento.

Per tutte le necessità riguardanti Supporto ed Assistenza è possibile rivolgersi al **Contact Center**, a disposizione per rispondere ad ogni tipo di dubbio con celerità e cortesia, risolvendo gli eventuali problemi che si dovessero presentare durante il lavoro.

In caso di errore il Contact Center richiederà il Codice di Errore visualizzato in alto sulla pagina.

#### la gestione delle schede

SIMOG rende molto semplice la codifica delle Gare bandite dalla Stazione Appaltante per le quali si è stati individuati in qualità di responsabili.

Il menu che si trova in alto permette di procedere alla navigazione attraverso le varie funzionalità messe a disposizione dal sistema.

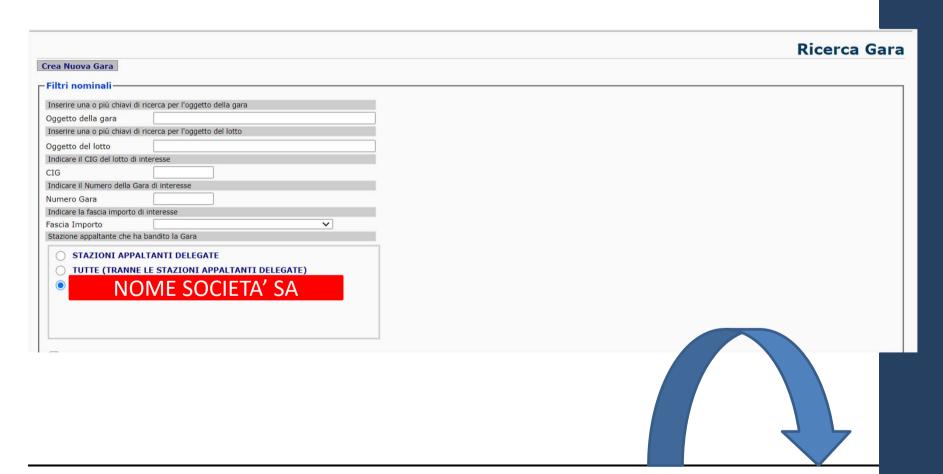
Grazie alla funzionalità di Gestione Schede è possibile, gestire le aggiudicazioni delle gare per le quali è scaduta la data di partecipazione.

E' possibile navigare attraverso i Lotti componenti e scegliere l'operazione da eseguire tra quelle proposte attraverso i menu associati ad ogni lotto.





### **II Simog**





in formazione Competente
Stazione Appaltante
Numero Gara
Oggetto della Gara
Importo Gara
Data Creazione
Data perfezionamento bando
Stato gara

Dettaglio Gara





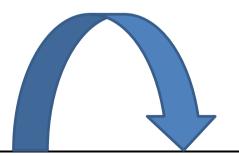
#### **Stazione Appaltante**

Amministrazione Competente
Codice Fiscale Amministrazione Competente
ID Stazione Appaltante
Denominazione SA
RUP che ha in carico la gara

Numero Gara	(da utilizzare in sede di versamento del contributo da parte della SA)	
Oggetto della Gara	LAVORI DI	
Data Creazione		
Importo complessivo Gara		
Importo contributo SA	Il valore sara' calcolato ad esito della conferma dei dati	
Numero totale dei Lotti	1	
Settore attivita' della SA	Ordinario	
Modalita' di indizione		
Modalita' di indizione servizi di cui all'allegato IX		
Modalita' di realizzazione	Contratto d'appalto	
Durata della convenzione o accordo quadro in giorni		
Strumenti per lo svolgimento delle procedure	Procedura svolta in modalità tradizionale o "cartacea"	
Motivo urgenza		
CIG relativo all'accordo quadro/convenzione cui si aderisce		
Stato gara	In Definizione	
Data Cancellazione		
Data perfezionamento bando		
Gara esclusa dall'acquisizione obbligatoria dei requisiti ai fini AVCpass	NO	
Estrema urgenza/Esecuzione di lavori di somma urgenza	NO	
Categorie merceologiche oggetto della fornitura di cui al DPCM soggetti aggregatori	Lavori oppure beni e servizi non elencati nell'art. 1 dPCM 24 dicembre 2015	
Motivazione richiesta CIG	Stazione appaltante non soggetta agli obblighi di cui al dPCM 24 dicembre 2015	
La stazione appaltante agisce per conto di altro soggetto?		
Modifica Gara   Cancella Gara   Aggiungi lotto		



	Creazione nuovo lotto
LAVORI DI	
Descrizione	





Scelta del Contraente			esecuzione del contratto	1
Categoria merceologica di cui al DPCM soggetti aggregatori	Lavori oppure beni e servizi non elencati nell'art. 1 dPCM 24 (		esecuzione del contratto	
Tipo appalto riservato			o di bene o servizio e' stato della programmazione	) SI V
□ Condizioni che giustificano il ric gara     Procedura a seguito di precedente gara annu		Prima annualita' del	ell'ultimo programma nel ito l'intervento o l'acquisto	
Lavori, beni e Servizi infungibili per opera d'a		Estremi programn	na annuale	
Lavori, beni e Servizi infungibili per motivi te	cnici	CUI programma trie	ennale lavori pubblici o	
Lavori, beni e Servizi infungibili per diritti esc	dusivi	programma biennal		
Estrema urgenza		Ripetizioni e rinno	OVI	
Scopo di ricerca			ipetizioni o altre opzioni?	NO 🗸
Consegne complementari		L'appalto deriva da di collegamento?	una delle seguenti ipotesi	
Forniture quotate e acquistate sul mercato de	elle materie prime	CIG collegato		
Condizioni particolarmente vantaggiose			ato alla realizzazione di	
II fase Concorso di progettazione e idee		prevista l'acquisizio	ento pubblico per i quali e' one del codice CUP ai sensi	
Ripetizione lavori o servizi analoghi			3 e ss.mm.? (E' necessario care il CUP per interventi	
Procedura di affidamento a contraente vincol	ato da disposizioni sovraordinate	finanziati, anche in Comunitarie)		
		■ Codici CUP		
Oggetto principale del contratto		Azione	CUP	Confermato
Contratto escluso o rientrante nel regime alleggerito	V			
Esclusione o regime speciale				
Contratto regime particolare di appalto (speciale o alleggerito)	NO V			
Regime particolare di appalto				



pologie Appalto		
Tipologia lavoro (se presente la componente lavori)		
Restauro		
Manutenzione ordinaria		
Manutenzione straordinaria		
Costruzione		
Demolizione		
Recupero		
Ristrutturazione		
Modalita di acquisizione forniture / servizi		
Acquisto		
Leasing		
Noleggio		
Acquisto a riscatto		
tegoria prevalente o scorporabile		
scrizione Categoria	Scor	porabile Prevalente
TRO (Stazioni appaltanti con sistema di qualificazione proprio)		
RNITURA DI BENI		0
RNITURA DI SERVIZI		0
S. 1 EDIFICI CIUTET E INDUCTRIALI		





## Sospensione contributo ANAC

#### Informazione

Gli operatori economici e le stazioni appaltanti sono esonerati dall'obbligo di versamento dei contributi dovuti all'Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente, la cui data di avvio decorre dal 19 maggio 2020 al 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 65 del decreto legge n. 34 del 19 maggio 2020. Per data di avvio si intende la data di pubblicazione del bando o, nel caso di procedure senza previa pubblicazione di bando, la data di invio della lettera di invito a presentare l'offerta. Restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, ivi comprese la richiesta dei CIG e smartCIG e la comunicazione delle informazioni di cui all'art. 213 del d.lgs. 50/2016.

#### Tracciabilita' dei flussi finanziari

## Quali sono gli adempimenti principali previsti dalla normativa in tema di tracciabilità?

Gli obblighi di tracciabilità si articolano essenzialmente in tre adempimenti principali:

- a) utilizzo di conti correnti bancari o postali dedicati alle commesse pubbliche, anche in via non esclusiva;
- b) effettuazione dei movimenti finanziari relativi alle commesse pubbliche esclusivamente mediante lo strumento del bonifico bancario o postale ovvero attraverso l'utilizzo di altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni;
- c) indicazione negli strumenti di pagamento relativi ad ogni transazione del codice identificativo di gara (CIG) e, ove obbligatorio ai sensi dell'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, del codice unico di progetto (CUP).



## È obbligatorio indicare il CUP in fase di acquisizione del CIG?

il CUP va indicato ogni qual volta la normativa di riferimento impone l'obbligo di acquisirlo (cfr. articolo 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, e ss.mm.ii.).

Dal 1º gennaio 2004 il codice CUP deve essere richiesto per tutti i progetti d'investimento pubblico, nuovi o già iniziati ma non ancora conclusi (per i quali cioè è ancora in corso l'iter amministrativo, fisico e/o contabile), qualsiasi sia l'importo – anche inferiore a 100.000 euro – e qualunque sia la data di inizio.

Il CUP deve essere indicato su tutti i documenti amministrativi e contabili relativi allo specifico progetto cui esso corrisponde (atti di gara, provvedimenti di finanziamento, mandati di pagamento, ecc.).

L'obbligatorietà del CUP insiste pertanto quando si è difronte ad un intervento di sviluppo ovvero a un investimento pubblico; l'obbligo decade in presenza di <u>progetti di gestione e manutenzione ordinaria</u>: tuttavia, allorquando gli interventi siano soggetti a comunicazione ai sensi della legge n.109/1994 (cioè forniti di Codice Unico d'Intervento, CUI, o di Codice Identificativo di Gara, CIG), è opportuna la richiesta del CUP per favorire il dialogo del "Sistema" con la banca dati dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici (AVCP).



## È obbligatorio indicare il CUP in fase di acquisizione del CIG?

#### articolo 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3

- 1. A decorrere dal 1º gennaio 2003, per le finalità di cui all'articolo 1, commi 5 e 6, della legge 17 maggio 1999, n. 144, e in particolare per la funzionalità della rete di monitoraggio degli investimenti pubblici, ogni nuovo progetto di investimento pubblico, nonché ogni progetto in corso di attuazione alla predetta data, è dotato di un «Codice unico di progetto», che le competenti amministrazioni o i soggetti aggiudicatori richiedono in via telematica secondo la procedura definita dal CIPE.
- 2. Entro il 30 settembre 2002, il CIPE, acquisito il parere della Conferenza unificata di cui al decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, disciplina le modalità e le procedure necessarie per l'attuazione del comma 1.
- 2-bis. Gli atti amministrativi anche di natura regolamentare adottati dalle Amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che dispongono il finanziamento pubblico o autorizzano l'esecuzione di progetti di investimento pubblico, sono nulli in assenza dei corrispondenti codici di cui al comma 1 che costituiscono elemento essenziale dell'atto stesso.

2-ter. Le Amministrazioni che emanano atti amministrativi che dispongono il finanziamento pubblico o autorizzano l'esecuzione di progetti di investimento pubblico, associano negli atti stessi, il Codice unico di progetto dei progetti autorizzati al programma di spesa con l'indicazione dei finanziamenti concessi a valere su dette misure, della data di efficacia di detti finanziamenti e del valore complessivo dei singoli investimenti. A tal fine il Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica, il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e il Dipartimento per le Politiche di Coesione concordano modalità per fornire il necessario supporto tecnico per lo svolgimento dell'attività di cui al periodo precedente al fine di garantire la corretta programmazione e il monitoraggio della spesa di ciascun programma e dei relativi progetti finanziati.

2-quater. I soggetti titolari di progetti d'investimento pubblico danno notizia, con periodicità annuale, in apposita sezione dei propri siti web istituzionali, dell'elenco dei progetti finanziati, indicandone il CUP, l'importo totale del finanziamento, le fonti finanziarie, la data di avvio del progetto e lo stato di attuazione finanziario e procedurale.

2-quinquies. Entro il 30 giugno di ogni anno, l'Autorità politica delegata agli investimenti pubblici ove nominata, con il supporto del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica, presenta al Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica un'informativa sullo stato di attuazione della programmazione degli investimenti pubblici, in base agli esiti dell'applicazione del presente articolo. Entro il medesimo termine, il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale, con il supporto del Dipartimento per le Politiche di Coesione, presenta al Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica un'informativa sullo stato di attuazione della programmazione degli investimenti pubblici finanziati con le risorse nazionali e comunitarie per lo sviluppo e la coesione. A tal fine il Dipartimento della Ragioneria dello Stato mette a disposizione del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica e del Dipartimento per le Politiche di Coesione, in cooperazione applicativa, i corrispondenti dati rilevati dalle Amministrazioni pubbliche nella banca dati delle Amministrazioni pubbliche di cui alla legge 31 dicembre 2009, n. 196, con le riconciliazioni, ove presenti, con i dati di pagamento del Sistema SIOPE PLUS, di cui all'articolo 14 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, e dal sistema della fatturazione elettronica, di cui alla legge 24 dicembre 2007, n. 244.

2-sexies. All'attuazione del presente articolo le Amministrazioni provvedono nei limiti delle risorse umane finanziarie e strumentali disponibili allo scopo a legislazione vigente. (commi da 2-bis a 2-sexies aggiunti dall'art. 41, comma 1, legge n. 120 del 2020)



## Chi deve richiedere il CUP e per quali progetti

La responsabilità della richiesta del CUP è attribuita al Soggetto titolare del progetto di investimento pubblico cui compete l'attuazione degli interventi.

Il Soggetto titolare è – in genere – l'ultimo anello pubblico della catena di enti lungo la quale si muovono i finanziamenti pubblici prima di essere spesi sul territorio per la realizzazione del progetto.

Ai fini di cui sopra, l'ultimo anello pubblico può anche essere un soggetto privato che però svolga funzioni di interesse pubblico.

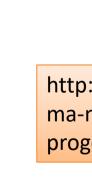
Si specifica "in genere" perché per i lavori pubblici il CUP, come meglio specificato di seguito, deve essere richiesto dalla stazione appaltante, anche se privata, o dal soggetto concessionario, nel caso di operazioni di finanza di progetto, pura o assistita.



## Chi deve richiedere il CUP e per quali progetti

Il Soggetto titolare si individua in ogni caso sulla base della "natura" del progetto che si vuole realizzare e in relazione alle diverse situazioni che si possono presentare, il CUP deve essere richiesto da:

le stazioni appaltanti anche se società private nel caso di realizzazione di interventi sottoposti alla normativa nazionale sui lavori pubblici (<u>fanno eccezione le opere realizzate a scomputo se vengono realizzate senza gare a evidenza pubblica</u>, opere dove il CUP deve essere richiesto dal Comune nel cui territorio è localizzato l'intervento)



http://www.programmazioneeconomica.gov.it/siste ma-mipcup/chi-deve-richiedere-il-cup-e-per-quali-progetti/



## La verifica documentale

- certificato camerale
- certificato SOA
- in mancanza di SOA, dichiarazione art. 90 DPR 207/2010 (solo per categorie scorporabili di importo singolarmente inferiore a 150 mila euro)
- casellario giudiziale e del certificato dei carichi pendenti
- documenti attestanti la regolarita' contributiva, retributive e fiscale
- rispetto delle norme che tutelano il diritto al lavoro dei disabili
- eventuali iscrizioni Albi/certificazioni





## La verifica antimafia

- Iscrizione alle "white list" (per attivita' contenute nello specifico elenco D.P.C.M. 18.4.2013)
- Comunicazione antimafia dalle Prefetture (qualora la relativa acquisizione sia prevista da appositi Protocollo di legalita')
- In mancanza...accordo con Comune/Ente per la verifica
- FINO AL 31 DICEMBRE 2021
  INFORMATIVA LIBERATORIA
  PROVVISORIA (D.L.
  Semplificazioni)





## Casellario giudiziale



L'ufficio locale del casellario, sito presso ogni Procura della Repubblica, rilascia all'interessato il certificato del casellario giudiziale (art. 24 T.U. sul Casellario Giudiziale), il quale: contiene i provvedimenti in materia penale, civile e amministrativa (i provvedimenti penali di condanna definitivi e i provvedimenti afferenti all'esecuzione penale, i provvedimenti relativi alla capacità della persona – interdizione giudiziale, inabilitazione, interdizione legale).

La richiesta va presentata dall'interessato, o da persona da lui delegata, muniti di documento di riconoscimento in corso di validità, utilizzando l'apposito modello.



## Certificato dei carichi pendenti

Il certificato dei carichi pendenti consente la conoscenza dei procedimenti penali in corso a carico di un determinato soggetto e gli eventuali relativi giudizi di impugnazione.

In attesa dell'attivazione del casellario nazionale dei carichi pendenti, il certificato è rilasciato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale che ha giurisdizione sul luogo di residenza dell'interessato e riporta i procedimenti pendenti presso detto ufficio nonché quelli in corso presso le procure distrettuali antimafia ("DDA"), di cui ha ricevuto comunicazione. Non sussistono comunque divieti al rilascio da parte di una Procura diversa da quella di residenza, in tal caso il certificato riporterà i soli procedimenti pendenti presso il relativo Tribunale.



Il certificato può essere richiesto:

- dall'interessato o da persona da lui delegata
- dalle pubbliche amministrazioni o dai gestori di pubblici servizi, quando il certificato è necessario per l'espletamento delle loro funzioni
- dall'autorità giudiziaria penale, che provvede direttamente alla sua acquisizione
- dal difensore dell'imputato, nei confronti della persona offesa o del testimone.

La richiesta va presentata dall'interessato, o da persona da lui delegata, muniti di documento di riconoscimento in corso di validità, utilizzando l'apposito modello.



## La verifica documentale

DICHIARAZIONE DI POSSESSO DEI REQUISITI di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016

Dichiarazione attestante l'assenza di cause ostative ex art. 80 sottoscritta da ogni soggetto che rivesta il ruolo di:

- titolare e direttore/i tecnico/i per le imprese individuali;
- tutti i soci e il direttore/i tecnico/i per le società in nome collettivo;
- tutti gli accomandatari e il/i direttore/i tecnico/i per le società in accomandita semplice;
- tutti gli amministratori muniti di poteri di rappresentanza e il direttore/i tecnico/i per gli altri tipi di società;
- socio di maggioranza nel caso di società con meno di quattro soci.

#### MODELLO DI FORMULARIO PER IL DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO (DGUE)

Parte I: Informazioni sulla procedura di appalto e sull'amministrazione aggiudicatrice o ente aggiudicatore

Per le procedure di appatto per le quali è stato pubblicato un avviso di indizione di gara nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea le informazioni richieste dalla parte I saranno acquisite automaticamente, a condizione che per generare e compilare il DGUE sia utilitzzato il servizio DGUE elettronico (¹). Riferimento della pubblicazione del pertinente avviso o bando (²) nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea:

GU UE S numero [], data [], pag. [].

Numero dell'avviso nella GU S: [ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]-[ ][ ][ ][ ][ ][ ][ ]

Se non è pubblicato un avviso di indizione di gara nella GU UE, l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore dev compilare le informazioni in modo da permettere l'individuazione univoca della procedura di appalto:

Se non sussiste obbligo di pubblicazione di un avviso nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, fornire altre informazioni i modo da permettere l'individuazione univoca della procedura di appalto (ad esempio il rimando ad una pubblicazione a livello nazionale): [....]

#### INFORMAZIONI SULLA PROCEDURA DI APPALTO

Le informazioni richieste dalla parte I saranno acquisite automaticamente a condizione che per generare e compilare il DGUE sia utilizzato il servizio DGUE in formato elettronico. In caso contrario tali informazioni devono essere inserite dall'operatore economico.

Identità del committente (³)	Risposta:
Nome: Codice fiscale	[1]



## Inversione procedimentale

Novità dopo la conversione in legge dello «sblocca cantieri»

Si è deciso di estendere la disciplina già prevista per i settori speciali, art. 133 c. 8 ai settori ordinari (art. 1 c. 3 L.55)



Nelle <u>procedure aperte</u>, gli enti aggiudicatori possono decidere che le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti. Tale <u>facoltà</u> può essere esercitata se specificamente prevista nel bando di gara o nell'avviso con cui si indice la gara. Se si avvalgono di tale possibilità, le amministrazioni aggiudicatrici <u>garantiscono</u> che la verifica dell'assenza di motivi di esclusione e del <u>rispetto dei criteri di selezione</u> sia effettuata in maniera imparziale e trasparente, in modo che nessun appalto sia aggiudicato a un offerente che avrebbe dovuto essere escluso o che non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice.



### Il contributo all'Autorità

I concorrenti dovranno dimostrare di aver versato il contributo a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, se dovuto.

Il versamento del contributo dovrà essere effettuato secondo le istruzioni operative presenti sul sito dell'Autorità.

In gara dovrà essere prodotto il documento giustificativo dell'avvenuto pagamento.

Art. 65 decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 c.d. decreto "Rilancio" Fino al 31 dicembre 2020 non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare alle procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020.



## Il contributo all'Autorità da parte della SA

## Come si paga la contribuzione?

Con cadenza quadrimestrale l'Autorità rende disponibile, tramite il servizio di Gestione Contributi Gara (GCG), un bollettino MAV (Pagamento Mediante Avviso) intestato alla SA oppure, ove richiesto, al singolo centro di costo, per un importo pari alla somma dei contributi dovuti per ciascun "numero gara" assegnato da SIMOG nel quadrimestre di riferimento (1 gennaio-30 aprile; 1 maggio-31 agosto; 1 settembre-31 dicembre).

La SA è tenuta al versamento della contribuzione entro la scadenza indicata nel bollettino MAV. Il mancato pagamento della contribuzione comporta l'avvio della procedura di riscossione coattiva, mediante ruolo, delle somme non versate sulle quali saranno dovute, oltre agli interessi legali, le maggiori somme ai sensi della normativa vigente.



#### Il contributo all'Autorità - ESENZIONI

La SA e l'OE sono esenti dall'obbligo del versamento della contribuzione nelle seguenti fattispecie:

- procedure di scelta del contraente, la cui data di avvio decorre dal 19 maggio 2020 al 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 65 del decreto legge 34 del 19 maggio 2020. In tal caso, restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, ivi comprese la richiesta dei CIG e smartCIG e la comunicazione delle informazioni di cui all'art. 213 del d.lgs. 50/2016.
- procedure per l'acquisizione di beni e/o servizi o per la realizzazione di lavori per le quali è prevista l'acquisizione dello SmartCIG;
- procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017 così come individuate con le delibere dell'A.N.AC. n. 359 del 29 marzo 2017 e n. 1078 del 21 novembre 2018 (Modello 1);
- procedure di affidamento alle quali si applica il decreto del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale del 2 novembre 2017, n. 192 (Modello 2).
- contratti di adesione ad accordi quadro o convenzioni;
- procedure per l'acquisizione di beni e/o servizi o per la realizzazione di lavori di importo inferiore a €
   150.000 per le quali è prevista l'acquisizione del CIG (con riferimento ai soli OE).





# Conclusione della gara e verbale di aggiudicazione

- Il soggetto attuatore deve dare evidenza all'Ente/Comune di:
  - Avvenuto espletamento delle procedure di affidamento
  - Importo di gara
  - Nominativo dell'aggiudicatario

## La fase esecutiva

Pubblico

Collaudo

Privato

Contratto



#### Il contratto

Il contratto è disciplinato dal Codice civile quindi il contenuto può essere stabilito unilateralmente dall'operatore privato che indice la gara

#### In particolare:

- √ Garanzie
- ✓ SAL pagamenti
- ✓ Penali
- ✓ Risoluzione recesso
- ✓ Risoluzione controversie
- √ Varianti
- ✓ Subappalto

## N.B. Il contratto deve:

- rispettare la normativa sul collaudo, antimafia e tracciabilità dei flussi finanziari
- \* essere conforme alla Convenzione urbanistica e al Progetto

## Il subappalto

In caso di subappalto, il soggetto attuatore e' tenuto a verificare:

- ✓ le autocertificazioni attestanti i requisiti di carattere generale e di idoneita' professionale
- ✓ prevedere una clausola risolutiva espressa in presenza di violazioni della normativa antimafia
- ✓ tracciabilita' dei flussi finanziari





## Opere di urbanizzazione a scomputo: i nostri Servizi

#### Contatti:

- dr.ssa Sara Acerbi (tel.
   0288129532,
   s.acerbi@ssimpredilance.it)
- avv. Andrea Morchetti (tel. 0288129572,
   a.morchetti@assimpredilance.it
- dr. Luca Grassi (tel. 0288129538, <a href="mailto:l.grassi@assimpredilance.it">l.grassi@assimpredilance.it</a>)
- Segreteria (tel. 0288129549, m.navarra@assimpredilance.it)



## Grazie per l'attenzione

Area Legale Contratti Lavoro 18 novembre 2020

Le informazioni contenute nel presente documento hanno carattere generale e non sono da considerarsi un esame esaustivo di singole fattispecie né un parere legale. Il contenuto è basato sulla normativa e gli atti vigenti alla <u>data di</u> predisposizione.

