



Provincia
di Milano

La certificazione degli interventi di bonifica: il ruolo della Provincia

D.ssa Rosanna Cantore

Provincia di Milano - Direzione Centrale Risorse Ambientali

Settore Rifiuti e Bonifiche

Servizio Bonifiche siti contaminati

Milano -22 giugno 2009



Provincia
di Milano

Competenze della Provincia alla luce del D.Lgs.152/06

- Attività istruttoria;
- Individuazione dei responsabili della contaminazione e diffida alla bonifica;
- Espressioni di pareri ai Piani di Caratterizzazione, Analisi di Rischio Piani di monitoraggio e Progetti di bonifica.
- Controlli in corso d'opera e verifica degli interventi;
- Monitoraggio in corso d'opera e post-intervento;
- Certificazione di avvenuta bonifica.



Ordinanze

- le pubbliche amministrazioni che accertino che i livelli di contaminazione sono superiori ai valori di CSC, ne danno comunicazione alla regione, alla provincia e al comune competenti;
- la provincia, ricevuta la comunicazione, diffida con ordinanza motivata il responsabile della potenziale contaminazione, notificandolo anche al proprietario del sito ai sensi dell'applicazione eventuale degli oneri reali;
- se il responsabile non sia individuabile o non provveda e non provveda il proprietario né altro soggetto interessato, gli interventi sono adottati dall'amministrazione competente (Comune o Regione secondo il Piano delle Bonifiche).



Provincia
di Milano

Obbligo di intervento

- Fatto salvo l'obbligo del responsabile, il proprietario o il gestore dell'area che rilevi il superamento o il pericolo del superamento delle CSC deve darne comunicazione alla regione, alla provincia ed al comune;
- la provincia si attiva, sentito il comune, per l'identificazione del soggetto responsabile; comunque riconosciuta al proprietario o ad altro soggetto interessato la facoltà di intervenire in qualunque momento
- per eventi anteriori all'entrata in vigore del d.lvo 152/06, qualora i soggetti interessati procedano agli interventi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore, ovvero abbiano già provveduto in precedenza, la decorrenza dell'obbligo di bonifica sarà definita dalla regione in base alla pericolosità del sito, determinata in generale dal Piano regionale delle bonifiche.



Provincia
di Milano

L'attività di controllo

La verifica della conformità degli interventi ai progetti approvati, comporta:

- esecuzione di sopralluoghi per la verifica dello stato avanzamento dei lavori;
- controllo della corretta esecuzione delle prescrizioni fornite in fase autorizzativa;
- verifica alla corretta applicazione di quanto previsto dalla normativa che regola rifiuti, scarichi, etc.



Provincia
di Milano

L'attività di controllo

- stesura di relazioni/verbali di sopralluogo
- segnalazione di varianti rese necessarie in corso d'opera
- predisposizione di eventuali relazioni tecniche per segnalazioni all'Autorità Giudiziaria nel caso di non ottemperanza a quanto previsto dalla normativa



Provincia
di Milano

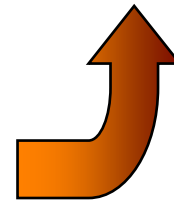
L'attività di controllo

Sopralluoghi

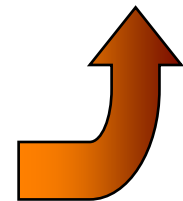


Individuare i momenti salienti delle attività, in accordo con la Parte e con gli altri Enti preposti al controllo (ARPA), possibilmente stabilendo a priori dei momenti di "validazione" o confronto degli interventi in esecuzione

Conoscenza nel dettaglio del progetto, delle attività previste e delle prescrizioni fornite in fase autorizzativa



Disponibilità di un cronogramma dettagliato delle attività, con indicati gli step fondamentali





Provincia
di Milano

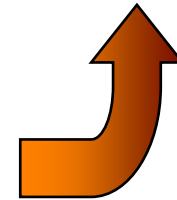
L'attività di controllo

Gestione rifiuti

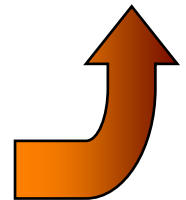


Controlli sulla correttezza delle
procedure di smaltimento/recupero
dei rifiuti

Formalizzazione delle attività all'interno del
progetto di bonifica e verifica nei termini di
legge (deposito temporaneo, deposito
preliminare, messa in riserva)



- * Iscrizioni Registro imprese gestione rifiuti
- * Autorizzazioni impianti di smaltimento
- * Documentazione analitica di caratterizzazione del rifiuto
- * Formulari, registri di carico/scarico



L'attività di monitoraggio

SCOPO



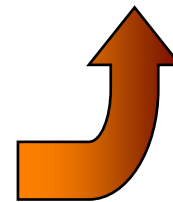
Seguire nel tempo l'evoluzione degli interventi di bonifica, individuandone eventuali punti critici

CAMPO DI
APPLICAZIONE

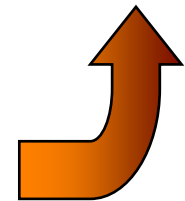


- Interventi di messa in sicurezza operativa
- Interventi di Messa in sicurezza permanente

Disponibilità periodiche di relazioni di avanzamento dei lavori e dei risultati di monitoraggio redatte dalla Parte



Definire momenti di valutazione congiunta (Enti e Parte) dei risultati





Provincia
di Milano

La certificazione

(ex D.M. 471/99): Il completamento degli interventi di bonifica e ripristino ambientale e la conformità degli stessi al progetto approvato sono accertati dalla Provincia mediante apposita certificazione predisposta in conformità ai criteri ed ai contenuti indicati nell'Allegato 5

(d.lvo 152/06 art. 248): Il completamento degli interventi di bonifica, di messa in sicurezza permanente e di messa in sicurezza operativa , nonché la conformità degli stessi al progetto approvato sono accertati dalla Provincia mediante apposita certificazione sulla base di una relazione tecnica predisposta da Arpa .



Provincia
di Milano

Il procedimento amministrativo

- Istanza da parte del soggetto responsabile e/o proprietario cui è stata rilasciata l'autorizzazione;
- Il procedimento può essere sospeso per mancanza di documentazione;
- Iter e conclusione, entro 90 gg., con un atto del Dirigente;
- Trasmissione del provvedimento al Segretario Generale, al Presidente, all'Assessore, ai Capi Gruppo e all'Archivio per l'esposizione all'Albo per 15 gg, e contestualmente notifica all'interessato e agli Enti.



Provincia
di Milano

Documentazione di rito

I documenti da presentare per il rilascio della certificazione sono:

- **Relazione di sintesi finale a firma del direttore dei lavori**
- **Certificato di destinazione urbanistica**
- **Planimetria catastale con evidenziata l'area di intervento**



Provincia
di Milano

Documentazione di rito

Aspetti amministrativi:

- Attuale Proprietà dell'area
- Società che ha eseguito i lavori
- Ubicazione dell'area
- Riferimenti catastali

Aspetti Tecnici:

- Dimensioni dell'intervento (intera area o lotto)
- Causa dell'inquinamento
- Tipologia degli inquinanti
- Tipologia di intervento di bonifica



Provincia
di Milano

La relazione tecnica

Relazione tecnica di Arpa attestante il raggiungimento degli obiettivi di bonifica attraverso la validazione dei referti analitici dei collaudi.

Relazione tecnica della Provincia contenente i riferimenti a tutta la documentazione prodotta durante l'iter procedimentale, nonché eventuali prescrizioni per il mantenimento e controllo delle opere.



Provincia
di Milano

La relazione tecnica

Documentazione inerente:

- Piano di caratterizzazione e relativa autorizzazione;
- Analisi di rischio e definizione degli obiettivi di bonifica e relativa autorizzazione;
- Progetto di bonifica/messa in sicurezza permanente/operativa (relativa autorizzazione) e relative varianti approvate;
- Relazione di fine lavori e/o collaudo;
- Svolgimento dei lavori (Report, SAL);
- Verbali dei sopralluoghi di controllo (A.R.P.A./Provincia);
- Verbali Conferenze dei Servizi;
- Documentazione inerente lo smaltimento rifiuti /materiali di riempimento;
- Documentazione analitica di parte e pubblica relativa a terreni, acque, rifiuti.

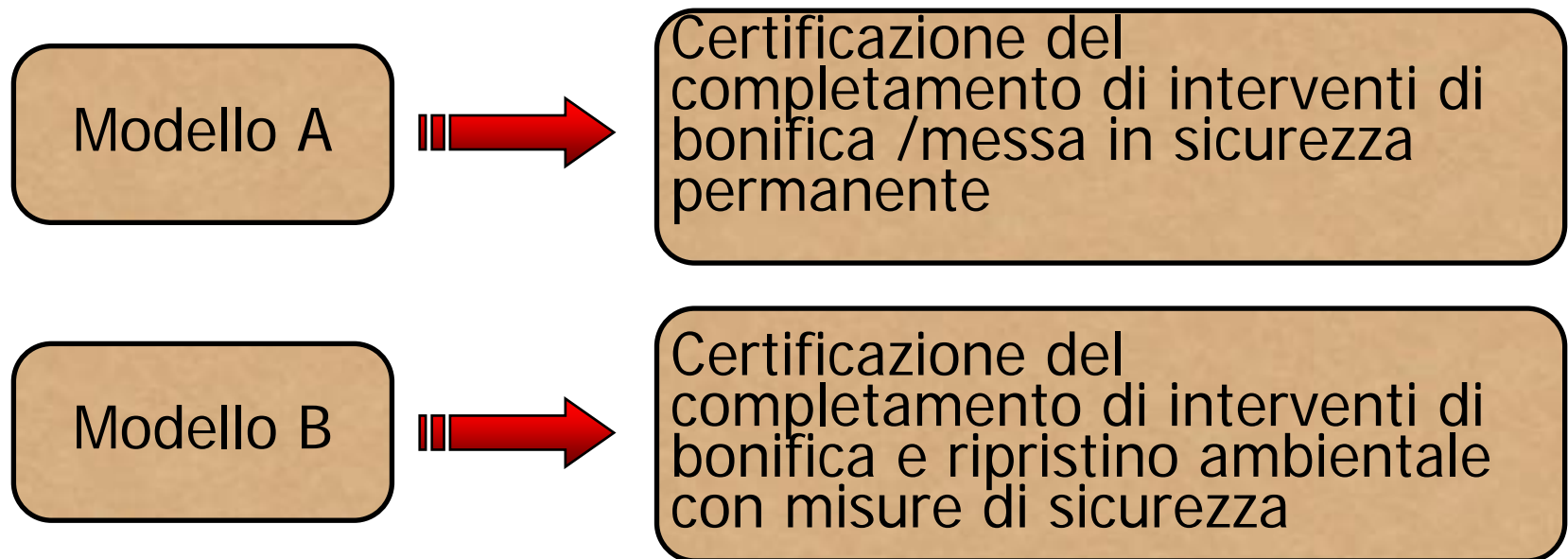


Provincia
di Milano

I modelli di certificazione

(art.20 D.Lgs 22/97 e art.12 D.M. 471/99)

L'attività di certificazione del completamento degli interventi di bonifica e ripristino e la conformità degli stessi al progetto approvato, viene eseguita tramite i moduli di cui l'Allegato 5 (D.M. 471/99):





Provincia
di Milano

I modelli di certificazione

(d.lvo 152)

Non sono previsti dei modelli di certificazione dalla normativa, ma in generale ci si rifà ai modelli dell'ex D.M. 471/99.



Attestazione ante D.M. 471/99

La normativa italiana antecedente all'entrata in vigore del D.M. 471/99 era legata a norme Regionali



D.G.R. 17252/96 (Lombardia)

Le procedure amministrative avviate necessitano di un atto che ne sancisca il termine, per tale motivo, benché lo stesso D.M. 471 sancisca la validità e l'efficacia dei provvedimenti approvati o di cui si è favorevolmente conclusa l'istruttoria(art. 18, c.2), la Provincia di Milano, considerato che comunque si potevano verificarsi situazioni di criticità normativa, ha ritenuto di dover adottare un provvedimento che di fatto ATTESTA il raggiungimento degli obiettivi approvati

Attestazione ante D.M. 471/99

Possibili Criticità:

- I limiti di riferimento sono nella maggior parte dei casi diversi tra normative regionali e normativa statale (quest'ultima risulta di norma più restrittiva);
- Le classi di destinazione d'uso risultano diversamente accorpate o definite;
- Non sempre è stata eseguita un'analisi di rischio a supporto degli obiettivi della bonifica



Provincia
di Milano

Effetti della certificazione

- Svincolo delle garanzie finanziarie
- Cancellazione dell'onere reale sull'area, mentre permangono i vincoli nel caso di messa in sicurezza permanente o operativa
- Esecuzione attività edilizie: in alcuni casi realizzate in funzione degli interventi di bonifica stessi

Problematiche relative alla certificazione

Riguardano le modalità formali e il significato stesso dell'atto di certificazione:

- 💡 E' una verifica della conformità degli interventi realizzati o è un collaudo vero e proprio relativo agli obiettivi prefissati dal progetto ?
- 💡 E' relativa all'intero sito o alle sole zone oggetto di intervento?
- 💡 Come si connette con i tempi di monitoraggio post-bonifica?



Provincia
di Milano

... e le risposte ?

- Verifica della conformità tecnica ed esecutiva delle opere al progetto approvato ed autorizzato e delle eventuali varianti
- Verifica del completamento degli interventi
- Verifica attraverso i collaudi finali del raggiungimento degli obiettivi di bonifica CSC/CSR
- DOVE: sui focolai di contaminazione e quindi sulle zone indagate;
- PER COSA: per i parametri che sono stati ricercati nelle indagini e che sono oggetto di intervento di bonifica (anche in step intermedi con raggiungimento di livelli di bonifica precisi)



Provincia
di Milano

... e le risposte ?

- Nel caso di messa in sicurezza permanente/operativa la certificazione viene rilasciata dopo un tempo xx di monitoraggio, che attesti l'efficacia dell'intervento di bonifica. (D.M. 471/99 prevedeva nel caso di messa in sicurezza permanente il rilascio della certificazione dopo 5 anni)
- Applicazione dell'art. 186 del d.lvo 156/06 così come modificato dal d.lvo 4/2008 " terre e rocce di scavo" solo a siti non soggetti a bonifica e quindi con interventi di bonifica già certificati.



Provincia
di Milano

Procedure semplificate

Per le aree contaminate di ridotte dimensioni ($< 1.000 \text{ m}^2$)

- Il responsabile deve effettuare una comunicazione di potenziale contaminazione di sito a Comune, Provincia e Regione, della constatazione del superamento o del pericolo di superamento delle soglie di contaminazione CSC;
- Qualora gli interventi di messa in sicurezza d'emergenza effettuati riportino i valori di contaminazione del sito al di sotto delle CSC, la comunicazione di cui al punto precedente sarà aggiornata, entro trenta giorni, con una relazione tecnica che descriva gli interventi effettuati ed eventuale autocertificazione di avvenuto ripristino della situazione antecedente il superamento con annullamento della comunicazione.



Procedure semplificate

- Qualora invece oltre agli interventi di messa in sicurezza d'emergenza siano necessari interventi di bonifica, il soggetto responsabile può scegliere una delle seguenti alternative:
- Bonifica riportando i valori di contaminazione del sito ai livelli di soglia di contaminazione CSC (senza effettuare l'analisi di rischio).



Procedure semplificate

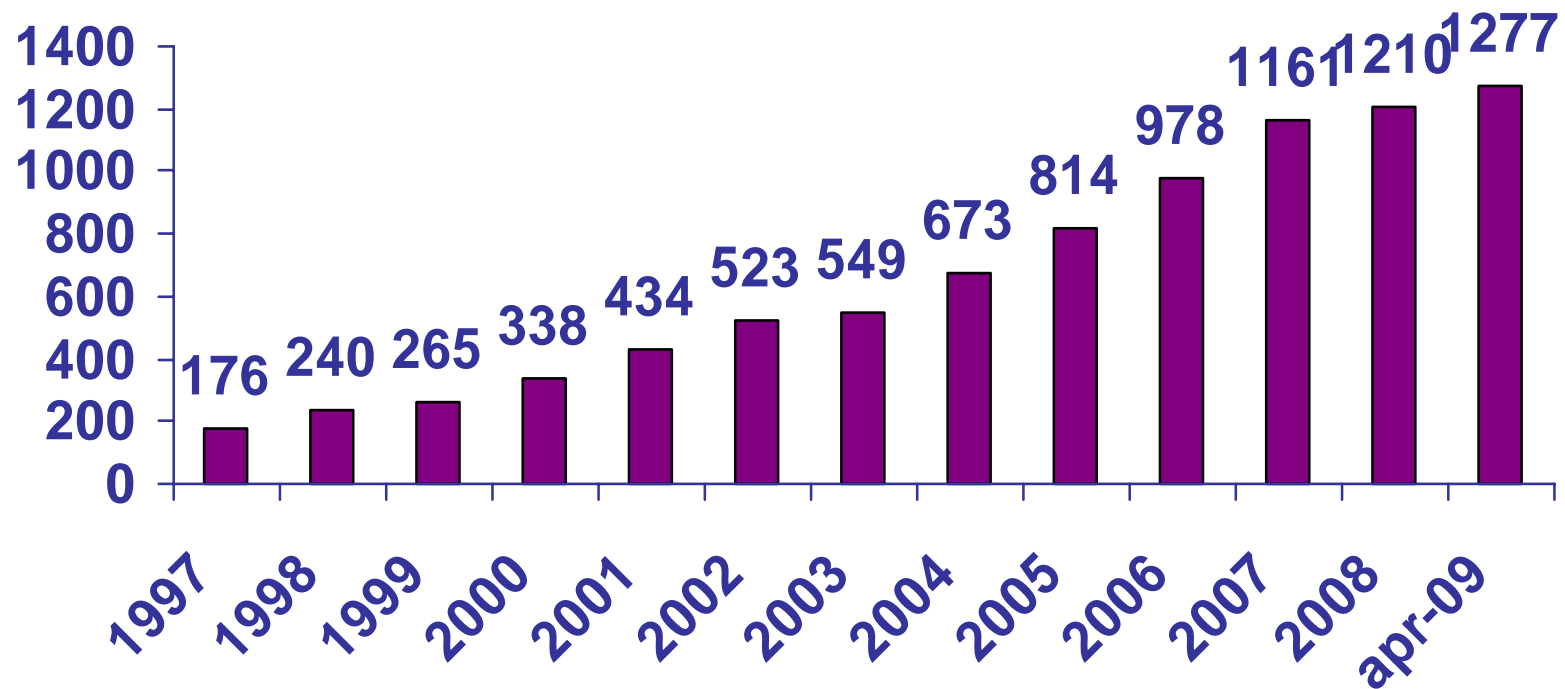
- Bonifica portando i valori di contaminazione del sito ai livelli di soglia di rischio CSR effettuando l'analisi di rischio sulla base dei criteri di cui all'allegato 1.
- In entrambi i casi verrà presentato alle Autorità competenti un unico progetto di bonifica
- Tale progetto di bonifica dovrà essere approvato dalle autorità competenti, entro 60 giorni dalla presentazione dello stesso, prima dell'esecuzione degli interventi di bonifica.



Provincia
di Milano

Le dimensioni del problema

Incremento bonifiche





Provincia
di Milano





Localizzazione dei siti attivi

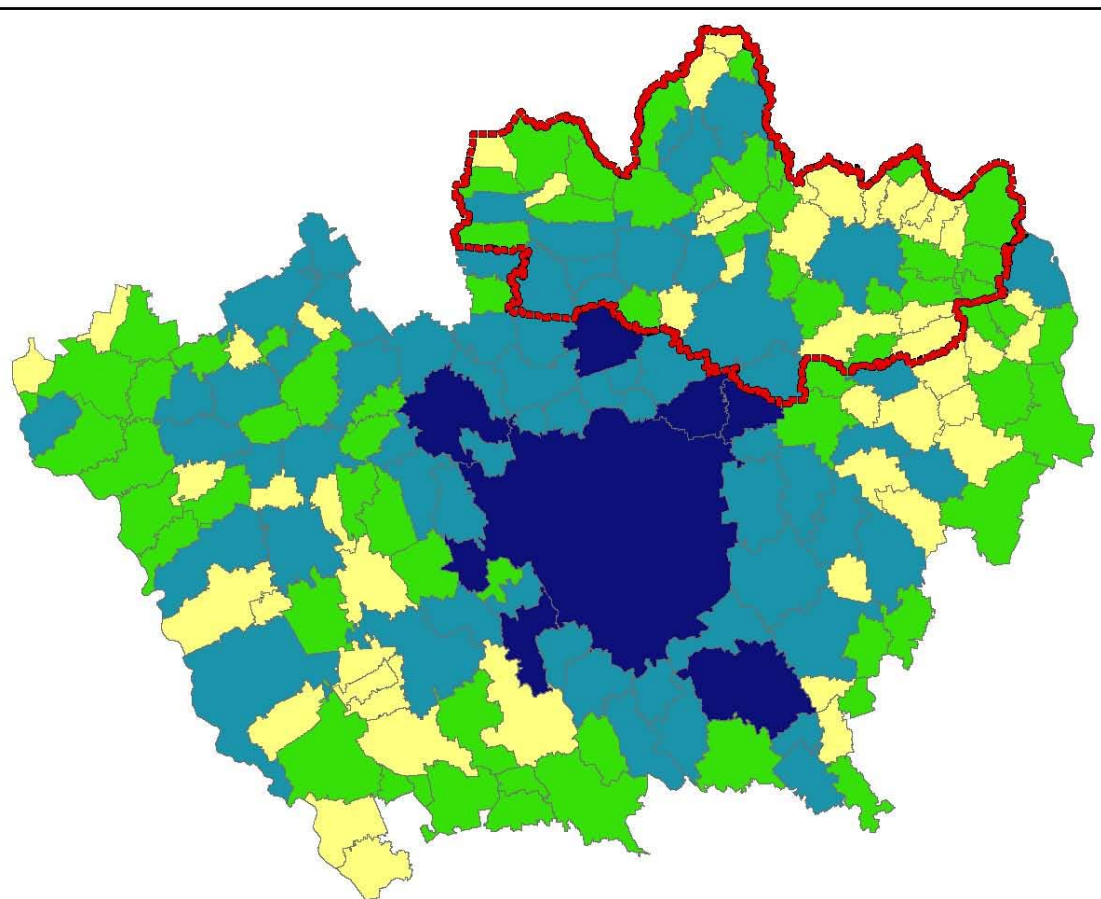
Legenda

 Provincia di Monza

Siti contaminati in esame

Somma per comune

-  0
-  1 - 2
-  3 - 10
-  11 - 255

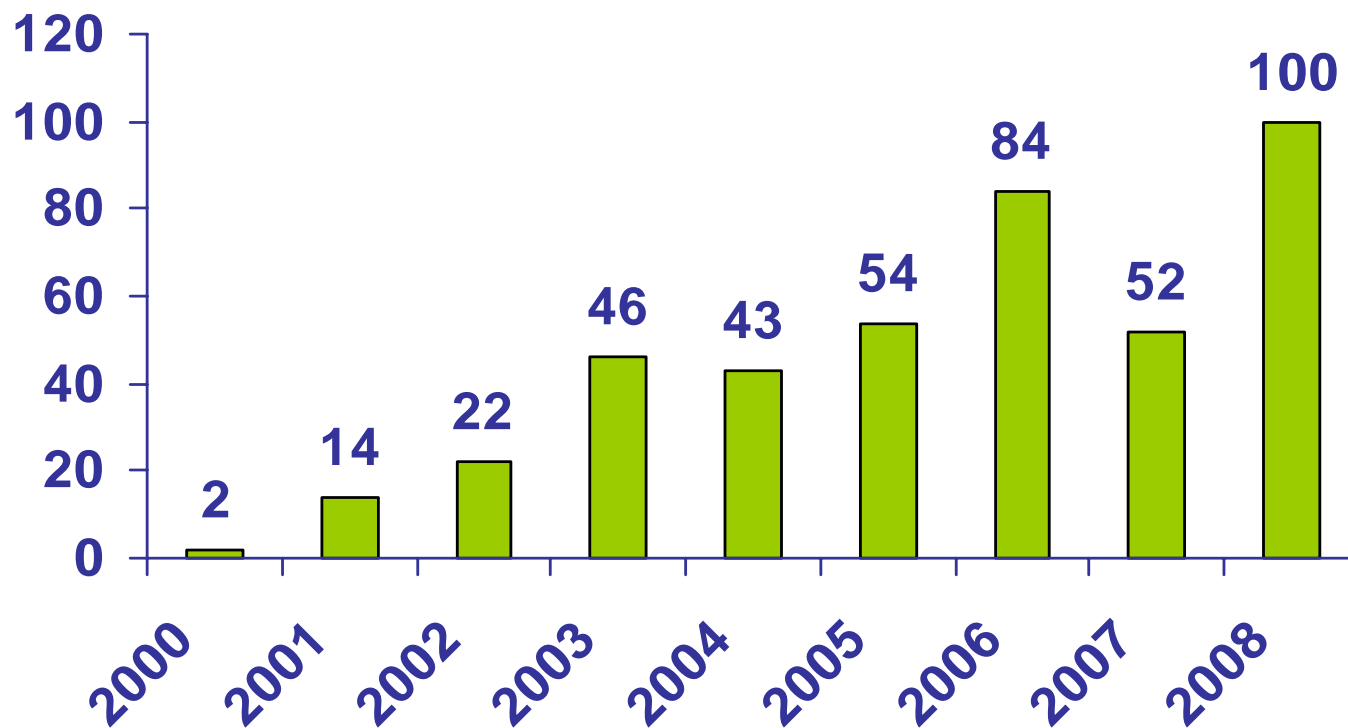


Numero certificazioni



Provincia
di Milano

Certificazioni





Provincia
di Milano

Localizzazione dei siti certificati

